



Cserszegtomaji Nagyközség Polgármestere
8372 Cserszegtomaj, dr. Bakonyi Károly u. 1.
Tel.: 83/330-001 Tel./Fax: 83/531-906
e-mail: cserszegtomaj@cserszegtomaj.hu

Előterjesztés

Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete
2020. március 25-ei soros ülésére

Tárgy: A pénzbeli és természetben nyújtott szociális, valamint gyermekvédelmi ellátásokról szóló 4/2015. (II.26.) önkormányzati rendelet módosítása (rendelettervezet)

Tisztelt Képviselő-testület!

Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete 2015. februári ülésén alkotta meg a 2015. február 26. napjától hatályos jogszabályi előírásoknak megfelelő új szociális rendeletét, mely részletesen szabályozta a szociális gondoskodás ellátási formáit.

Az önkormányzat a szociális gondoskodásra vonatkozó kötelezettségeit az alábbiak szerint határozta meg

- **a) szociális rászorultságtól függő pénzbeli ellátások**
 - aa) közgyógytámogatás,
 - ab) rendkívüli települési támogatás
 - ac) temetési segély
- **b) Önkormányzat által megállapított egyszeri pénzbeli támogatások**
 - ba) iskolakezdési támogatás,
 - bb) születési támogatás
- **c) Szociális rászorultságtól függő természetben nyújtott szociális ellátások**
 - ca) Köztemetés
 - **szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatások**
 - a) étkeztetés,
 - b) házi segítségnyújtás,
 - c) családsegítés,
 - d) jelzőrendszeres házi segítségnyújtás,
 - e) gyermekjóléti szolgáltatás.

A 2020. február 24. napján tartott Pénzügyi, Jogi és Ügyrendi Bizottság ülésén elhangzottak alapján, a bizottság a 6 éven aluli gyermekek nem kötelező védőoltását kívánja támogatni, azok közül is a meningococcus B (Bexero) oltóanyag megvásárlását, mely támogatási forma a fenti ellátásokon kívül kerülne bevezetésre.

Amennyiben a 6 éven aluli gyermekek nem kötelező védőoltás támogatásánál a képviselő-testület jövedelemhatárt ír elő, úgy az szociális juttatási formának minősül, így az egyéb szociális célra kapott állami normatíva terhére elszámolható. A jövedelemhatár az ehhez kötött támogatási formánál az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének valamekkora %-ában kerülne meghatározásra. 2020-ban az öregségi nyugdíj legkisebb összege (minimál nyugdíj / nyugdíjminimum) havi 28.500 Ft.

A rendelet felülvizsgálata kapcsán egyéb más módosításra okot adó körülmények is felmerültek az alábbiak szerint:

Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény első ízben módosította az addig szociális célokra adott állami támogatás összegét. A szociális célra juttatott támogatás 2016. évtől nagymértékben növekedett, ami, mivel feladathoz kötött támogatás, kizárólag szociális célokra fordított juttatásokra fordítható.

A szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Sztv.) szerint az önkormányzatok felhatalmazást kapnak arra, hogy a törvény keretei között a képviselő-testület – az e törvényben és a települési önkormányzat rendeletében meghatározott feltételek szerint – települési támogatást állapítson meg (a továbbiakban együtt: szociális rászorultságtól függő pénzbeli ellátások), valamint a hatáskörébe tartozó pénzbeli ellátásokat kiegészíthesse, és a szociálisan rászorultak részére – a rendeletében meghatározott módon és feltételek szerint – más pénzbeli támogatásokat is meghatározzon.

Az önkormányzati rendeletben a támogatások egy része jövedelemhatárhoz kötött, így mindenben megegyezik a szociális törvény előírásainak, figyelembe véve a helyi sajátosságokat is. Azonban van olyan támogatási forma, melynél jövedelem határ nem került megállapításra, így a szociális rászorultság sem igazolható. Ilyen támogatási forma a születési támogatás.

A Kúria Köf.5.014/2019/3 számú döntésében Győr Megyei Jogú Város szociális rendeletét, valamin az ezzel kapcsolatos törvényességi felhívást mérlegelte. A rendelet települési támogatásként rögzítette a 63 éven felüliek és a 18 év alattiak egyszeri karácsonyi juttatását. A Kúria a helyi rendelet törvényellenességével kapcsolatban kimondta, hogy:

„Az Sztv.-nek az 1. §-ában meghatározott célja, hogy a szociális biztonság megteremtése és megőrzése érdekében meghatározza az állam által biztosított egyes szociális ellátások formáit, szervezetét, a szociális ellátásokra való jogosultság feltételeit, valamint érvényesítésének garanciáit. A helyi önkormányzatok az Sztv.-ben szabályozott ellátásokon túl

saját költségvetésük terhére egyéb ellátásokat is megállapíthatnak. A szociális ellátás feltételeinek biztosítása – az egyének önmagukért és családjukért, valamint a helyi közösségeknek a tagjaikért viselt felelősségén túl – az állam központi szerveinek és a helyi önkormányzatoknak a feladata.

[18] Az Sztv. 26. §-a szerint a képviselő-testület a hatáskörébe tartozó pénzbeli ellátásokat kiegészítheti, és a szociálisan rászorultak részére – a rendeletében meghatározott módon és feltételek szerint – más pénzbeli támogatásokat is megállapíthat.

[19] A 25. § (1) bekezdése szerint a jogosult részére jövedelme kiegészítésére, pótlására, illetve a különös méltánylást érdemlő személyes élethelyzetére figyelemmel pénzbeli szociális ellátás nyújtható. Szociális rászorultság esetén a jogosult számára a (3) bekezdés b) pontja alapján a képviselő-testület – az Sztv.-ben és a települési önkormányzat rendeletében meghatározott feltételek szerint – települési támogatást állapít meg a szociális rászorultságtól függő pénzbeli ellátások körében.

[20] Az Sztv. 132. § (4) bekezdés g) pontjában felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy rendeletben szabályozza a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeit, valamint az ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait.

[21] Az Ör. alapján az önkormányzat a hatvanhárom év feletti, illetve a tizennyolc év alatti lakosok részére „jövedelmi és vagyoni viszonyokra való tekintet nélkül” adhat pénzbeli települési támogatást. Megállapítható, hogy ez a megfogalmazás sehogyan sem értelmezhető összhangban állóként az Sztv.-nek a települési támogatást illetően kifejezetten a szociális rászorultság esetére vonatkoztatott meghatározásával, mi több, azzal kimondottan ellentétes. A Szoc. tv. által intézményesített települési támogatásként tehát az önkormányzat ilyen támogatási tartalmat jogszerűen nem határozhat meg, mert az adott, éppen a felhatalmazó magasabb szintű jogszabállyal ütközik.

[22] Az Ör. 18/A. és 18/B. §-ának törvényellenessége ezen az alapon megállapítható. A Kúria az indítványnak a nem szociális szempontokra vonatkozó hivatkozásait és ilyen határozatokra utalásait ugyanakkor nem találta ilyen mértékben meggyőzőnek.”

A Kúria döntése szerint a jövedelemhatárral tekintet nélkül adott támogatások tehát nem szociális juttatások, ezek rögzítése a szociális rendeletben ellentétes a szociális törvényben foglaltakkal.

Fentiek alapján lehetősége van a képviselő-testületnek arra, hogy megvizsgálja az egyes támogatási formákat, és az egyes juttatásoknál jövedelemhatár meghatározásáról dönt, így ezek szociális célú juttatásoknak minősülhetnek és hatályban maradhatnak a szociális rendeletben. Amennyiben nem állapít meg jövedelemhatárt, azt a juttatást saját költsége terhére, a költségvetési rendeletben rögzítetten adhatja.

A tavalyi évben 20 db születési támogatási kérelem érkezett, így 2019. évben kifizetett összeg 1.000.000,-Ft volt.

Amennyiben a képviselő-testület úgy dönt, hogy a fenti juttatáshoz továbbra sem kíván jövedelemhatárt előírni, úgy a költségvetési rendeletben szükséges ezt összegszerűen

szabályozni – a kifizetéshez szükséges forrást saját bevételből kell, hogy megfinanszírozza az önkormányzat.

Amennyiben a születési támogatásnál a képviselő-testület jövedelemhatárt ír elő, úgy az továbbra is szociális juttatási formának minősülhet, és a szociális célra kapott állami normatíva terhére elszámolható. A jövedelemhatár az ehhez kötött támogatási formánál szintén az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének valamekkora %-ában kerülne meghatározásra.

A javaslat értelmében az eddig jövedelemhatárhoz nem kötött születési támogatás jövedelemhatárhoz való kötése történne meg, így a finanszírozása az egyéb szociális célra kapott állami normatívából valósulna meg.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény meghatározza a jogszabály előkészítőjének a hatásvizsgálat elvégzését a következők szerint:

A tervezett önkormányzati rendelet módosításának társadalmi, gazdasági és költségvetési hatása: a rendelet módosításával az Sztv-vel összhangban minden települési támogatás szociális rászorultsági alapon, jövedelem határhoz kötve kerül szabályozásra. Új támogatási formaként bevezetésre kerül a 6 éven aluli gyermekek nem kötelező védőoltásának támogatása. A születési támogatásnál a jogosultsági feltételek módosulnak.

Környezeti és egészségügyi következmények: nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: a jövedelemigazolások feldolgozása ügyintézési feladatbővülést okoz.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: a rendelet módosítás elmaradásával – figyelemmel a Kúria döntésére – törvényességi felhívás várható.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet megvitatni és elfogadni szíveskedjen.

Cserszegtomaj, 2020. március 11.




Elekes István
polgármester

Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2020. (.....) önkormányzati rendelete
a pénzbeli és természetben nyújtott szociális, valamint gyermekvédelmi ellátásokról
szóló 4/2015. (II.26.) önkormányzati rendelet módosításáról

Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 8. pontjában rögzített, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény alapján a pénzbeli és természetben nyújtott szociális, valamint gyermekvédelmi ellátásokról szóló 4/2015. (II. 26.) önkormányzati rendeletét az alábbiak szerint módosítja:

1. §

A pénzbeli és természetben nyújtott szociális, valamint gyermekvédelmi ellátásokról szóló 4/2015. (II. 26.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: Rendelet) 7. § (1) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„7. § (1) A rendeletben szabályozott ellátási formák:

a) Szociális rászorultságtól függő pénzbeli ellátások

aa) közgyógytámogatás,

ab) rendkívüli települési támogatás

ac) temetési segély

ad) iskolakezdési támogatás

ae) születési támogatás

af) védőoltási támogatás

b) Szociális rászorultságtól függő természetben nyújtott szociális ellátások

ba) Köztemetés

2 §

A Rendelet 13 § (1), (2) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„13. § (1) A polgármester átruházott hatáskörben születési támogatásban részesíti Cserszegtomaj községben lakóhellyel rendelkező családokat, illetőleg anyákat, ha gyermekük született, feltéve, ha gyermekük, illetőleg a gyermek is cserszegtomaji lakóhelyűvé válik, valamint a gyermeket gondozó családban az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 500%-át.

(2) A támogatásra vonatkozó kérelmet a gyermek születésének napjától számított 90 napon belül lehet benyújtani a Polgármesteri Hivatalhoz. A kérelemhez be kell mutatni a gyermek születési anyakönyvi kivonatát, valamint csatolni kell a család utolsó havi nettó jövedelméről szóló igazolásokat.”

3. §

A Rendelet az alábbi 13/A §-sal – Védőoltási támogatás – egészül ki:

„Védőoltási támogatás

13/A § (1) Polgármester a legalább 1 éve Cserszegtomaj Nagyközségben lakóhellyel rendelkező, és életvitelszerűen is Cserszegtomaj közigazgatási területén élő törvényes képviselő kérelmére támogatást nyújt az 5-10 hónapos korú cserszegtomaji lakóhellyel rendelkező gyermekek részére a meningococcus B (Bexero) nem kötelező védőoltás térítési díjához, amennyiben a család egy főre jutó havi jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj legkisebb összegének 400%-át.

(2) A kérelmeket a kiskorú törvényes képviselőinek a Polgármesteri Hivatalhoz kell benyújtania, az oltás beadása napjától számított 3 naptári hónapon belül, és mellékelnie szükséges a saját és gyermeke/gyermekei lakcímét és társadalombiztosítási azonosító jelét igazoló hatósági igazolványok másolatait, a család havi jövedelmének igazolását, a védőoltás vételét igazoló, a törvényes képviselő nevére és lakcímére kiállított számlát, valamint a védőoltás beadása megtörténtét igazoló orvosi igazolást. A védőoltás beadása az oltási könyv bemutatásával is igazolható.


(3) Amennyiben kérelmező anyagi lehetőségei nem engedik az oltás összegének előre történő kifizetését - és erről nyilatkozatát csatolja- úgy azt Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzata előre megtéríti, a Teréz Anya Szociális Integrált Intézmény Család- és Gyermekjóléti Szolgálat bevonásával, melyről 3 hónapon belül utólagosan el kell számolnia a (2) bekezdésben foglaltak szerint.”

4. §

Záró rendelkezések

(1) Jelen rendelet a kihirdetést követő napon hatályba lép, rendelkezéseit a hatályba lépését követően indult ügyekben kell alkalmazni.

(2) Jelen rendelet a hatályba lépést követő napon hatályát veszti.


Elekes István
polgármester

Bertalanné dr. Gallé Vera
jegyző

Kihirdetési záradék

A rendelet kihirdetése Cserszeztomaji Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján való kifüggesztéssel a mai napon megtörtént.

Cserszeztomaj, 2020.

Bertalanné dr. Gallé Vera
jegyző

Általános indoklás:

A szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Sztv.) szerint az önkormányzatok felhatalmazást kapnak arra, hogy a törvény keretei között a képviselő-testület – az e törvényben és a települési önkormányzat rendeletében meghatározott feltételek szerint – települési támogatást állapítson meg (a továbbiakban együtt: szociális rászorultságtól függő pénzbeli ellátások), valamint a hatáskörébe tartozó pénzbeli ellátásokat kiegészíthesse, és a szociálisan rászorultak részére – a rendeletében meghatározott módon és feltételek szerint – más pénzbeli támogatásokat is meghatározzon. A Kúria több döntésében is kimondta, hogy az Sztv által intézményesített települési pénzbeli támogatás nem szociális szemponthoz való kötése ellentétes az Sztv 26. §-ában meghatározott rászorultsági elvvel; meghatározott életkor elérése, vagy el nem érése pedig nem tekinthető szociális szempontnak. Ennek megfelelően, a 4/2015. (II.26.) önkormányzati rendeletben szabályozott támogatási formák felülvizsgálata megtörtént. Fentiekén túl – bizottsági javaslatra- új támogatási forma bevezetéséről rendelkezik a rendelet módosítás.

Részletes indoklás:

1. §: a rendeletben szabályozott ellátási formák osztályozásának pontosításáról rendelkezik. Ezek két csoportra oszthatók: szociális rászorultságtól függő pénzbeli ellátások, és szociális rászorultságtól függő természetben nyújtott szociális ellátások.
2. §: a születési támogatásnál a rászorultsági elv érvényesülése miatt jövedelemhatár került meghatározásra az egyéb jogosultsági feltételek mellett,
3. §: a rendeletben új támogatási forma került bevezetésre, a Védőoltási támogatás
4. §: A módosító rendelet hatályba lépéséről rendelkezik. A módosítás rendelkezéseit a hatályba lépését követően indult ügyekben kell alkalmazni.