



**Cserszegtomaji Nagyközség Polgármestere**  
**8372 Cserszegtomaj, dr. Bakonyi Károly u. 1.**  
**Tel.: 83/330-001 Tel./Fax: 83/531-906**  
**e-mail: cserszegtomaj@cserszegtomaj.hu**

---

„Törvényességi szempontból kifogást nem emelek”



## **Előterjesztés**

**Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete**  
**2021. augusztus 4-ei rendkívüli ülésére**

**Tárgy: Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 12/2019. (XII.02.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata törvényességi felhívás alapján (rendelet-tervezet)**

**Előterjesztő: Elekes István polgármester**

**Előterjesztést készítette: Bertalanné dr. Gallé Vera jegyző**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 12/2019. (XII. 02.) önkormányzati rendeletet (továbbiakban: SZMSZ) Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete a 2019. évi önkormányzati választásokat követően alkotta meg és fogadta el. A Zala Megyei Kormányhivatal 2021. július 20. napján kelt ZA/030/868-3/2021. ügyiratszámú levelében törvényességi felhívással élt az SZMSZ 46. § (6) bekezdése tekintetében (a törvényességi felhívás az előterjesztés mellékletét képezi). A felhívással érintett szakasz az alábbiakról rendelkezik:

*„Az alpolgármester gyakorolja a közművelődési szakember vonatkozásában a munkáltatói jogkört.”*

A törvényességi felhívás értelmében a képviselő testület jogsértést követett el azzal, hogy az alpolgármester részére a közművelődési szakember vonatkozásában munkáltatói jogkört adott. Ennek megfelelően, a törvényességi felhívásban foglaltaknak eleget téve, szükségessé vált a kérdéses szakasz hatályon kívül helyezése.

A törvényességi felhívással érintett bekezdés Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének 146/2019. (XI. 22.) számú határozata alapján került elfogadásra. A határozat értelmében – mely jelen előterjesztéshez is csatolásra került – a képviselő-testület a közművelődési szakember tekintetében a munkáltatói jogkör gyakorlását az alpolgármesterre ruházta át. A tárgyi képviselő-testületi határozat munkáltatói jogkör gyakorlásának átruházásra vonatkozó pontja Dr. Milus Lajos jegyző 2019. november 21. napján kelt törvényességi észrevételén alapult. Ezen törvényességi észrevétel a közalkalmazottak

jogállásáról szóló 1992. XXXIII. törvény (továbbiakban: Kjt.) 41. § (1), illetve (2) bekezdése alapján a jogszabályban rögzített összeférhetlenségi szabályra hívta fel a figyelmet.

A Kjt. 41. § (1), illetve (2) bekezdése az alábbiakról szól:

*„41. § (1) A közalkalmazott nem létesíthet munkavégzésre irányuló további jogviszonyt, ha az a közalkalmazotti jogviszonya alapján betöltött munkakörével összeférhetetlen.*

*(2) A magasabb vezető, vezető, továbbá a pénzügyi kötelezettségvállalásra jogosult közalkalmazott munkakörével, vezető megbízásával összeférhetetlen*

*a) ha hozzátartozójával [Mt. 294. § (1) bekezdés b) pont] irányítási (felügyeleti), ellenőrzési vagy elszámolási kapcsolatba kerülne,*

*b) a munkáltatóéval azonos, vagy ahhoz hasonló tevékenységet is végző, illetve a munkáltatóval rendszeres gazdasági kapcsolatban álló más gazdasági társaságban betöltött vezető tisztségviselői, felügyelőbizottsági tagság.”*

A Kjt. 41. § (1) bekezdése a közalkalmazotti munkakör ellátása melletti további munkavégzés, vagy gazdasági tevékenység ellátására vonatkozik, mely a közművelődési szakember alkalmazásánál nem volt releváns, hiszen nem egy meglévő közalkalmazotti munkakör melletti további munkavégzésről volt szó.

A Kjt. 41. § (2) bekezdése klasszikus együttalkalmazási tilalmat fogalmaz meg, mely alapján tiltott, hogy a magasabb vezető, vezető, továbbá a pénzügyi kötelezettségvállalásra jogosult közalkalmazott személy hozzátartozójával irányítási (felügyeleti), ellenőrzési vagy elszámolási kapcsolatba kerüljön. Az együttalkalmazási tilalom (összeférhetlenség) megállapítása esetén három együttes feltételnek kell teljesülnie, amelyek közül bármelyiknek a hiánya kizárja annak fennállását. Az érintett feleknek ugyanannál az önkormányzati költségvetési szervnél kell közalkalmazotti jogviszonyban állniuk; egymással hozzátartozói kapcsolatban kell lenniük; valamint együttalkalmazásukkal közvetlenül (vagy közvetve) egymás irányítási (felügyeleti), ellenőrzési, vagy elszámolási kötelekébe kell tartozniuk. Mindebből következően egy adott település társadalmi megbízatású (vagy főállású) polgármestere, mint az önkormányzat elsőszámú tisztségviselője (nem közalkalmazottja) és az önkormányzat alkalmazásában álló közalkalmazott között az együttalkalmazási tilalom (összeférhetlenség) fennállása fogalmilag kizárt.

Fontos megjegyezni továbbá, hogy a Kjt. kommentárja szerint a Kjt. szabályrendszere alapvetően az intézmény és az általa foglalkoztatott közalkalmazott jogviszonyára épül. Az önkormányzat jogi személy és ennek következményeként jogképes, ebből adódóan pedig munkáltatói jogalanyisággal is rendelkezik annak ellenére, hogy nem intézmény. Ez a körülmény tette szükségessé az önkormányzattal közalkalmazotti jogviszonyban állókra vonatkozó speciális szabályok megállapítását.

A Kjt. 83/A § (1) bekezdése értelmében *„Az önkormányzattal közalkalmazotti jogviszonyban álló esetében - a helyi önkormányzatokról szóló törvény eltérő rendelkezése hiányában - a kinevezés és a felmentés a képviselő-testület kizárólagos hatáskörébe tartozik, az egyéb munkáltatói jogokat pedig a polgármester gyakorolja.”*

Az önkormányzattal közalkalmazotti jogviszonyban állókra vonatkozó eltérő szabályok értelmében tehát a közalkalmazott feletti munkáltatói jogkör gyakorlása tekintetében: a kinevezés és a felmentés a képviselő-testület kizárólagos hatáskörébe tartozik, az egyéb munkáltatói jogokat a polgármester gyakorolja. Ettől a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény eltérően rendelkezhet, de jelenleg

nincs ilyen szabály hatályban. Ezen kogens szabálytól eltérni nem lehet, a kinevezés felmentés a képviselő-testület kizárólagos hatásköre, míg az egyéb munkálatoi jogokat a polgármester gyakorolja.

A törvényességi felhívás nem tér ki az említett 146/2019. (XI. 22.) számú képviselő-testületi határozatra, a felhívásban foglaltaknak a képviselő-testület a kifogásolt bekezdés hatályon kívül helyezésével tud eleget tenni.

A rendelet-módosításról a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján **előzetes hatásvizsgálat** készült:

**A rendelet várható társadalmi-gazdasági, költségvetési hatása:**

A rendelet módosításnak társadalmi-gazdasági, költségvetési hatása nincs.

**A rendelet környezeti és egészségi következményei:** nincs.

**A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatása:** a módosítás adminisztratív többletterheléssel nem jár.

**Az önkormányzati rendelet megalkotásának szükségessége, megalkotása elmaradása esetén várható következmények:** a rendelet módosítását törvényességi felhívás indokolja.

**A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet megvitatni és elfogadni szíveskedjen.

Cserszegtomaj, 2021. 08. 02.

Elekes István  
polgármester



**Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete**

**az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 12/2019. (XII. 02.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotó hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. Törvény 53. § (1) bekezdésében foglalt feladatkörében eljárva az alábbi rendeletet alkotja:

**1. §**

Hatályát veszti az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 12/2019. (XII. 2.) önkormányzati rendelet 46. § (6) bekezdése.

**2. §**

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a hatályba lépést követő napon hatályát veszti.

Elekes István  
polgármester

Bertalanné dr. Gallé Vera  
jegyző

**Kihirdetési záradék**

A rendelet kihirdetése Cserszegtomaji Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján való kifüggesztéssel a mai napon megtörtént.

Cserszegtomaj, 2021. június .....

Bertalanné dr. Gallé Vera  
jegyző

### Általános indokolás

A Zala Megyei Kormányhivatal ZA/030/868-3/2021. ügyiratszámú levelében törvényességi felhívással élt az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló 12/2019. (XII. 02.) önkormányzati rendelet 46. § (6) bekezdése tekintetében.

### Részletes indokolás

#### 1. §

A törvényességi felhívással érintett bekezdés hatályon kívül helyezéséről rendelkezik.

#### 2. §

Hatályba léptető rendelkezések.

Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzata  
Képviselő-testület  
8372 Cserszegtomaj, Dr. Bakonyi Károly u. 1.  
Tel.:fax: 83/330-001, 83/531-906

## JEGYZŐKÖNYVI KIVONAT

**Készült:** Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének 2019. november 22-én tartott rendkívüli, zárt üléséről készített jegyzőkönyvből.

### **146/2019.(XI.22.) számú Képviselő-testületi határozat**

Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete kinevezi Elekes Évát 2019. december 2. napjától közművelődési szakembernek, határozatlan időre, heti 40 óras közalkalmazotti jogviszonyba 3 hónap próbaidő kikötésével. Illetményének megállapítására a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény rendelkezései, valamint a végrehajtásáról szóló 150/1992.(XI.20.) Korm. rendelet az irányadók.

Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete az Mötv. 19. § b) pontjában foglaltak alapján a munkáltatói jogkör gyakorlását átruházza az alpolgármesterre. Felkéri a Jogi, Ügyrendi és Pénzügyi Bizottság elnökét, hogy a 2019. november 29-i Képviselő-testületi ülésen az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatának módosításáról gondoskodjon.

Felelős: Elekes István polgármester

Határidő: 2019. december 2.

Elekes István sk.  
polgármester

dr. Milus Lajos sk.  
jegyző

Cserszegtomaj, 2019. november 22.

A kiadmány hitelül:

Illés Andrea  
főtanácsos

Aláíró: Héder Miklós



ZALA MEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL

Cserszegtomaj Főigazgatói Hivatal
2021-07-20
144 6157-1/2021
Függetlenség 60 Pf

Ügyiratszám: ZA/030/868-3/2021.  
Ügyintéző: Bálizs Dóra  
Telefon: (92) 507-729

Tárgy: Törvényességi felhívás  
Határidő: 30 nap

Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete részére

Cserszegtomaj

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 132. §-ában biztosított törvényességi felügyeleti jogkörömben eljárva megvizsgáltam Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 12/2019. (XII.2.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Ör.) és

**törvényességi felhívással**

élek az alábbiak miatt:

Az Ör. 46. § (6) bekezdése akként rendelkezik, hogy *az alpolgármester gyakorolja a közművelődési szakember vonatkozásában a munkáltatói jogkört.*

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kmtv.) 76. § (1) bekezdése alapján a települési önkormányzat kötelező feladata a helyi közművelődési tevékenység támogatása.

A Kmtv. 78/I. § (1) bekezdése szerint a megyei jogú városban, városban, fővárosi kerületben a települési önkormányzat a 77. § (1) bekezdésében foglalt feladat ellátása során közművelődési intézményt biztosít. Községben az önkormányzat közösségi színteret vagy közművelődési intézményt biztosít.

A közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és a közösségi szintek követelményeiről szóló 0/2018. (VII. 9.) EMMI rendelet 12. § (1) bekezdése kimondja, hogy a közösségi szintérben a feladatellátó a közművelődési alapszolgáltatások zavartalan biztosítása érdekében legalább egy, legalább középfokú közművelődési szakképzettséggel (szakképesítéssel) rendelkező szakembert foglalkoztat.

Az EMMI rendelet 13. § (2) bekezdése alapján a művelődési házban a feladatellátó a közművelődési alapszolgáltatások zavartalan biztosítása érdekében szükséges létszámban közművelődési szakmai munkakörben szakembert foglalkoztat úgy, hogy legalább egy, felsőfokú közművelődési szakképzettséggel rendelkező szakembert teljes munkaidőben foglalkoztat.

**FŐIGAZGATÓ**

8900 Zalaegerszeg, Kosztolányi Dezső utca 10. Pf. 227.  
Telefon: (36 92) 507 700, Fax: (36 92) 507 745, E-mail: [hivatal@zala.gov.hu](mailto:hivatal@zala.gov.hu),  
Honlap: [www.kormanyhivatal.hu/hu/zala](http://www.kormanyhivatal.hu/hu/zala)

Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 3/2019. (I. 31.) önkormányzati rendelete 7. § (1) bekezdése értelmében a *Törvény és a jelen rendelet által meghatározott közművelődési feladatokkal kapcsolatos hatásköröket Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete gyakorolja.*

Az Möt. 41. § (4) bekezdése értelmében a képviselő-testület - e törvényben meghatározott kivételekkel - hatásköreit a polgármesterre, a bizottságára, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át. E hatáskör gyakorlásához utasítást adhat, e hatáskört visszavonhatja.

Tekintve, hogy az Möt. nem ad felhatalmazást arra, hogy a képviselő-testület a hatásköreit az alpolgármesterre telepítse, a képviselő-testület jogsértést követett el azzal, hogy az Ör. 46. § (6) bekezdésében az alpolgármester részére a közművelődési szakember vonatkozásában munkáltatói jogkört adott.

Jelzem, hogy a felhívásban foglaltakat a képviselő-testület megvizsgálni és a megadott 30 napos határidőn belül – a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelettel Összefüggő Írásbeli Kapcsolattartás felületén – a megtett intézkedéséről a kormányhivatalt írásban tájékoztatni köteles.

**Zalaegerszeg, az elektronikus időbélyegző szerinti időpontban**

Tisztelettel:

Dr. Sifter Rózsa kormány megbízott nevében és megbízásából:

**Héder Miklós**  
főigazgató



A dokumentum elektronikus hitelesített.  
Dátum: 2021.07.19 13:05:54  
Zala Megyei Kormányhivatal  
Kiadmányozta: TFIK TFIK