



Czerszegtomaj Nagyközség Polgármestere
8372 Czerszegtomaj, Dr. Bakonyi K. u. 1.
Tel.: 83/531-908 Tel./Fax: 83/531-906
Email: polgarmester@czerszegtomaj.hu



„Törvényességi szempontból kifogást nem emelek.”

Bertalanné dr. Gallé Vera
jegyző

Előterjesztés

Veszélyhelyzet időtartama alatt meghozandó döntéshez

Tárgy: Tájékoztatás Czerszegtomaj Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete részére érkezett törvényességi felhívásról

A Zala Megyei Kormányhivatal 2020. október 29. napján ZA/030/989-7/2020. ügyiratszámom törvényességi felhívással élt Czerszegtomaj Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete felé. A törvényességi felhívás a Czerszegtomaj Millennium utca közvilágítása tárgyában érkezett bejelentés teljeskörű kivizsgálása tárgyában érkezett.

A Zala Megyei Kormányhivatal 2020.07.15 napján ZA/030/989-2/2020. számú és a 2020.07.30. napján ZA/030/989-4/2020. számú megkereséssel élt Czerszegtomaj Polgármestere felé, arra vonatkozóan, hogy az önkormányzat gondoskodott-e a Millennium utca teljes, lakóingatlanokkal övezett szakaszán. A korábbi megkeresések megválaszolásra kerültek, miszerint a lakott ingatlanok előtt a közvilágítás biztosított, továbbá a beépítetlen ingatlanok szakaszán jelenleg nincs kiépítve kandeláberes közvilágítás.

Czerszegtomaj Nagyközség Önkormányzata a közvilágítás fejlesztésének tervezésére 2020. szeptember 11-én szerződést kötött a közvilágítás üzemeltetővel, mely alapján a Czerszegtomaj, Millennium utca déli végén, újjépítésű (2019. év végén és 2020. évben lakottá vált lakóingatlanok) területen a közvilágítást 2020. évben megvalósítja.

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Kormányrendelet 7. § a) pontja értelmében a törvényességi felhívás tartalmáról települési önkormányzat esetén a polgármester a képviselő-testületet tájékoztatni, majd a felhívásban foglaltakat megvizsgálni és az annak alapján tett intézkedésről a kormányhivatalt 30 napon belül tájékoztatni köteles.

A törvényességi felhívás az alábbiakat részletezi:

„ Az Mötv. 13. § (1) bekezdése értelmében a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen:
2. településüzemeltetés ([...] a közvilágításról való gondoskodás [...]);

Az Mötv. 10. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az önként vállalt helyi közügyek megoldása nem veszélyeztetheti a törvény által kötelezően előírt önkormányzati feladat- és

hatáskörök ellátását, finanszírozása a saját bevételek, vagy az erre a célra biztosított külön források terhére lehetséges.

A közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény (a továbbiakban: Kkt.) 9. § (2) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete [...] gondoskodik a közúti közlekedéssel összefüggő helyi önkormányzati feladatok ellátásáról, így különösen

- a) a gyalogos-átkelőhelyek megvilágításáról a település belterületén,
- b) [...] egyéb gyalogos biztonsági berendezések létesítéséről és fenntartásáról [...]

A villamos energiáról szóló 2007. évi LXXXVI. törvény (a továbbiakban: Vet.) 3. §-ának értelmező rendelkezése szerint: 39. Közvilágítás: a külön jogszabályban meghatározott területnek a közlekedés-, köz- és vagyonszükség érdekében szükséges összefüggő, rendszeres, meghatározott időtartamú, villamos üzemű megvilágítása.

A Vet. 34. § (1) bekezdése következtében a külön törvényben közvilágításról való gondoskodásra kötelezett (a továbbiakban: közvilágításra kötelezett) [...] jogosult közvilágítási berendezést az elosztóhálózat tartószerkezetén és létesítményeiben elhelyezni és üzemben tartani.

A törvényességi felhívás értelmében képviselő-testület a szükséges intézkedéseket tegye meg, gondoskodjon a Millennium utcában legalább a lakott, illetve a használatbavételi engedélyezési eljárás után lakottá váló ingatlanokig terjedő közvilágítás kiépítéséről.

A közvilágítás közösségi (kommunális) feladat. Kifejezetten a kommunális többlet kiadások finanszírozása érdekében van lehetőség kommunális típusú helyi adóztatásra, mint ahogy ezek egyikét, az idegenforgalmi adót Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete 21/2010. (XII.21.) rendeletével be is vezette. Ennek ténye a forráshiányra hivatkozó önkormányzati elzárkózást ugyancsak okszerűtlenné teszi.”

A felhívásban foglaltakat meg kell vizsgálni, a tervezett intézkedésekről Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzata a Kormányhivatalt 30 napon belül írásban tájékoztatni köteles.

Melléklet:

- Zala Megyei Kormányhivatal ZA/030/989-2/2020. számú és ZA/030/989-4/2020. számú megkeresése tárgyában keletkezett levélváltás,
- Vállalkozási szerződés, valamint a tervdokumentáció.

Cserszegtomaj, 2020. november 18.



Elekes István
polgármester

**Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2020. (XI.....) számú képviselő-testületi határozata**

Cserszegtomaj Nagyközség Polgármestere a katasztrófa védelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében eljárva – figyelemmel a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Kormányrendelet rendelkezéseire – az alábbi határozatot hozza:

1. Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzata a Zala Megyei Kormányhivatal ZA/030/989-7/2020. ügyiratszámú törvényességi felhívását megismerte, azt tudomásul vette, az abban foglaltakat elfogadja.
2. Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzata a fent hivatkozott törvényességi felhívás alapján az alábbi intézkedéseket teszi:
 - a) Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzata a közvilágítás fejlesztésének tervezésére szerződést kötött a közvilágítás üzemeltetővel,
 - b) Cserszegtomaj, Millennium utca déli végén, újjépítésű (2019. év végén és 2020. évben lakottá vált lakóingatlanok) területen a közvilágítást 2021. február 28. napjáig megvalósítja.

Határidő: Zala Megyei Kormányhivatal tájékoztatására 2020. november 27.

Felelős: Elekes István polgármester

Elekes István
polgármester

Jogi ellenjegyzés:

Cserszegtomaj, 2020. november

Bertalanné dr. Gallé Vera
jegyző



ZALA MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: ZA/030/989-7/2020.

Ügyintéző: Bálizs Dóra
Horváth Attila

Telefon: (92) 507-729

Tárgy: Törvényességi felhívás

Határidő: 30 nap

Cserszegtomaj Nagyközség
Önkormányzatának Képviselő-testülete részére

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 132. § (1)-(3) bekezdésében biztosított törvényességi felügyeleti jogkörömben eljárva az alábbiakban részletezett, mulasztásban megnyilvánuló jogszabálysértés miatt az Möt. 134. (1) bekezdésében biztosított hatásköröm alapján

törvényességi felhívással

élek.

A Zala Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) – a Millennium utca közvilágítása tárgyában érkezett bejelentés teljeskörű kivizsgálása érdekében – az Möt. 133. § (1) bekezdése alapján ZA/030/989-2/2020. és ZA/030/989-4/2020. számú leveleiben Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzat polgármesterétől információt kért arra vonatkozóan, hogy az önkormányzat gondoskodott-e a közvilágításról a Millennium utca teljes, lakóingatlanokkal övezett szakaszán, illetve amennyiben nem, mi az oka az elmaradásnak, és megvalósítását mikorra tervezi. A polgármester válaszában arra hivatkozott, hogy a lakott ingatlanok előtt a közvilágítás biztosított, azonban arra nem tért ki, hogy a teljes kiépítésnek mi a várható időpontja, továbbá hogy az miért nem történt meg.

Az ügyféli beadvány szerint a Millennium utcában olyan ingatlan előtt nincs kiépített közvilágítás, amely egyébként lakhatási engedéllyel rendelkezik, ténylegesen lakott. A Kormányhivatal helyszíni szemléjéről készült feljegyzés és a fénykép felvételek alapján megállapítható, hogy az utcában gyalogjárda nincs, a közvilágítás részben van kiépítve, továbbá a kiépített szakaszon túl két üres telek van és négy új lakóépület (49., 51., 53., 55. szám). A polgármester tájékoztatása, miszerint a lakott ingatlanok előtt a közvilágítás biztosított, az ügyféli beadvánnyal inkohérens.

Az Möt. 13. § (1) bekezdése értelmében a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen:

2. településüzemeltetés ([...] a közvilágításról való gondoskodás [...]);

Az Möt. 10. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az önként vállalt helyi közügyek megoldása nem veszélyeztetheti a törvény által kötelezően előírt önkormányzati feladat- és hatáskörök ellátását, finanszírozása a saját bevételek, vagy az erre a célra biztosított külön források terhére lehetséges.

FŐIGAZGATÓ

A közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény (a továbbiakban: Kkt.) 9. § (2) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete [...] gondoskodik a közúti közlekedéssel összefüggő helyi önkormányzati feladatok ellátásáról, így különösen

a) a gyalogos-átkelőhelyek megvilágításáról a település belterületén,

b) [...] egyéb gyalogos biztonsági berendezések létesítéséről és fenntartásáról [...]

A villamos energiáról szóló 2007. évi LXXXVI. törvény (a továbbiakban: Vet.) 3. §-ának értelmező rendelkezése szerint: 39. Közvilágítás: a külön jogszabályban meghatározott területnek a közlekedés-, köz- és vagyonbiztonság érdekében szükséges összefüggő, rendszeres, meghatározott időtartamú, villamos üzemű megvilágítása.

A Vet. 34. § (1) bekezdése következtében a külön törvényben közvilágításról való gondoskodásra kötelezett (a továbbiakban: közvilágításra kötelezett) [...] jogosult közvilágítási berendezést az elcsztohálozat tartószervezetén és létesítményeiben elhelyezni és üzemben tartani.

A Kkt. 34. § (1) bekezdése értelmében a közút kezelője – az országos és a helyi közutak kezeléséről szóló jogszabályok szerint eljárva – köteles gondoskodni arról, hogy a közút a biztonságos közlekedésre alkalmas [...] legyen.

A helyi közutak kezelésének szakmai szabályairól szóló 5/2004. (I. 28.) GKM rendelet (a továbbiakban: GKM rendelet) „Szabályzat” melléklete az alábbiak szerint sorolja be a helyi közutakat:

1.2. A közútkezelési szolgáltatási osztályok

A közutak kezelői a helyi közutakat az útkategóriákhoz az 1-1. táblázatban megjelölt közútkezelési szolgáltatási osztályba, vagy annál magasabb osztályba sorolhatják be. [...]

Helyi közutak közútkezelési szolgáltatási osztályai

A helyi közutak és közúti szakaszok útkategóriái	Közútkezelési szolgáltatási osztály burkolt úton	Közútkezelési szolgáltatási osztály földúton
Belterületi I. rendű főutak	I.	-
Belterületi II. rendű főutak	II.	-
Belterületi gyűjtőutak	III.	III/f
Belterületi kiszolgáló és lakóutak	IV.	IV/f
Külsőterületi közutak	V.	V/f
Kerékpárutak	VI.	VI/f
Gyalogutak és járdák	VII.	VII/f

Az alábbiak szerint a Kkt. 9. § (2) bekezdésének a) és b) pontjából egyaránt megállapítható az önkormányzat közvilágítás-kiépítési kötelezettsége.

A Vet. 34. § (1) bekezdése – részletszabályok tekintetében külön törvényre utalva – bevezeti a közvilágításra kötelezett fogalmát annak összefüggésében, hogy ki jogosult rendelkezni a világító berendezés elhelyezéséről és üzemben tartásáról az áramszolgáltatást végző elosztónál. E kötelezetti kört a Kkt. 34. § (1) bekezdése tölti ki tartalommal, amikor a közút kezelőjéhez (helyi közút esetében az önkormányzathoz) telepíti a közút a biztonságos közlekedésre alkalmassá tételének feladatát, hangsúlyozva, hogy eljárnia a helyi közutak kezeléséről szóló jogszabályok szerint kell. A részleteket

a GKM rendelet tartalmazza, felsorolva az önkormányzat közútkezelői kötelezettségével érintett helyi közutak körét, amely a belterületi utakon túl a külterületi közutakra, a kerékpár- és gyalogutakra, valamint a járdákra is kiterjed. E felsorolás tehát a Vet. közvilágítás fogalmában említett „külön jogszabályban meghatározott terület” köre, melyet az önkormányzatnak közvilágítással kötelezően meg kell világítani.

A Kkt. 9. § (2) bekezdése egyfelől ugyancsak nevesíti, hogy a képviselő-testület az, melynek gondoskodnia kell a közúti közlekedéssel összefüggő helyi önkormányzati feladatok ellátásáról, másfelől meghatározza, hogy a települési közvilágítás e feladatkörbe tartozik. Mindez az önkormányzati feladat egészéből kiemeléssel történik az **a) pontban**: „különösen a gyalogos-átkelőhelyek megvilágításáról a település belterületén”. Tehát a belterületi gyalogos-átkelőhely megvilágítottsága – mint a gyalogos forgalom miatti különösen veszélyes pontja a közúti gépjármű közlekedésnek – részét képezi a nagyobb halmazt jelentő belterületi közvilágításnak. Az **a) pont** tehát megerősíti, hogy a belterületi közvilágítást mindenképpen a közlekedéssel összefüggő helyi önkormányzati feladatok körébe kell sorolni, azaz – az Möt. 13. § (1) bekezdésének 2. pontjával összhangban – kötelező önkormányzati feladat. (A GKM rendelet felsorolására visszautalva egyúttal az is megállapítható, hogy az önkormányzati feladatok halmaza ennél is nagyobb, mert idetartozik a külterületi közút is.)

Ugyanerre a konklúzióra lehet jutni a Vet. 3. §-ának és a Kkt. 9. § (2) bekezdése **b) pontjának** együttes értelmezésével is. A közvilágításnak ugyanis közlekedés-, köz- és vagyonbiztonsági jelentősége van, melyből következően kétséget kizáróan olyan egyéb gyalogos biztonsági berendezésnek minősül, melynek létesítése és fenntartása kötelező önkormányzati feladat. Az önkormányzat köteles gondoskodni a gyalogosan és kerékpárral közlekedők egészségének és életének védelméről, többek között megfelelően kiépített közvilágítással óvni őket a gépjárműforgalomtól, illetve akár a saját maguk okozta, de a közút kivilágítatlanságára visszavezethető balesetektől is. Az olyan belterületi településrészen, ahol gyalogosjárda nincs kiépítve, valamennyi közlekedéstípus egyazon közúton zajlik, a közvilágítás biztonsági szerepe és az önkormányzat felelőssége felértékelődik. E kötelezettség egyben prevenció is, amely – nem mellékesen – az önkormányzatot is védi a kártérítési perekéntől. Közvilágítás hiányával összefüggő kártérítési ügyben mondta ki a Fővárosi Ítéletábrla, hogy „az elsőfokú bíróság helyesen állapította meg a települési önkormányzat feladataként a helyi közutak fenntartását, az erről és a közvilágításról való gondoskodást. [...] Helyesen állapította meg az elsőfokú bíróság, hogy az I. r. alperes a reá háruló kötelezettségeit két évtizede nem teljesíti, és ezért kártérítési felelősség terheli.” (Pf. 21.774/2009/4.)

Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 2. mellékletének

I. A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK MŰKÖDÉSÉNEK ÁLTALÁNOS TÁMOGATÁSA

1. A települési önkormányzatok működésének támogatása

bb) alpontja a közvilágítás fenntartásának alaptámogatásáról az alábbiak szerint rendelkezik:

A támogatás a települési önkormányzatokat a településen történő közvilágítás biztosításához kapcsolódóan illeti meg. A támogatás meghatározása a településen kiépített kisfeszültségű hálózat kilométerben meghatározott hossza alapján történik [...]

Településkategóriánként a támogatás fajlagos összege az alábbi: [...]

10 001 fő lakosságszám alatti település

320 000 Ft/km

Amikor az önkormányzat külterületi ingatlant belterületbe von vagy olyan helyi építési szabályt alkot, amely alapján építési telek keletkezik, a fejlődéssel járó előnyökkel összefüggésben egyszersmind azt is vállalnia kell, hogy legkésőbb az új lakók vagy jogi személyek beköltözésekor az önkormányzati kötelező feladatok körébe tartozó közművel való ellátását is biztosítja. A lakók kérelme erre irányul. A közvilágítás a Millennium utcában csak részben van kiépítve, ezért a beadvány benyújtója bűnmegelőzési és vagyonbiztonsági szempontokra hivatkozva indokoltan kérte annak folytatását.

A közvilágítás kiemelt jelentőségét bizonyítja az is, hogy költségeihez a költségvetési törvény támogatást rendel. E finanszírozottság, illetve a kötelező feladatok prioritása következtében sem szenvedhet hátrányt a közvilágítás teljes lakóövezetben való biztosítása. Megfordítva: az önkormányzat egyetlen önként vállalt feladatot sem támogathat addig, amíg kötelező feladatait teljeskörűen el nem látja. A beadvány szerint az önkormányzat költségvetési problémákra hivatkozva utasított el állampolgári kérelmeket, amely érvelés tehát a kötelező feladat prioritása, illetve az állami költségvetési támogatás miatt a Zala Megyei Kormányhivatal álláspontja szerint megalapozatlan.

A közvilágítás közösségi (kommunális) feladat. Kifejezetten a kommunális többlet kiadások finanszírozása érdekében van lehetőség kommunális típusú helyi adóztatásra, mint ahogy ezek egyikét, az idegenforgalmi adót Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete 21/2010. (XII.21.) rendeletével be is vezette. Ennek ténye a forráshiányra hivatkozó önkormányzati elzárkózást ugyancsak okszerűtlenné teszi.

Kérem, hogy a képviselő-testület a szükséges intézkedéseket tegye meg, gondoskodjon a Millennium utcában legalább a lakott, illetve a használatbavételi engedélyezési eljárás után lakottá váló ingatlanokig terjedő közvilágítás kiépítéséről.

Jelezem, hogy a felhívásban foglaltakat megvizsgálni és – a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelettel Összefüggő Írásbeli Kapcsolattartás felületén – a megtett, továbbá a tervezett intézkedéseiről a kormányhivatalt 30 napon belül írásban tájékoztatni köteles. Az Möt. 134. § (2) bekezdése alapján megadott határidő eredménytelen leteltét követően a kormányhivatal az egyéb eljárási eszközök alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

Zalaegerszeg, az elektronikus időbélyegző szerinti időpontban

Tisztelettel:

Dr. Sifter Rózsa kormány megbízott nevében és megbízásából:

Héder Miklós
főigazgató



**ZALA MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL**

Ügyiratszám: ZA/030/989-4/2020.
Ügyintéző: Bálizs Dóra
Telefon: 92/507-729

Tárgy: Információkérés
Határidő: 8 nap

**Elekes István polgármester úr részére
Cserszegtomaj Nagyközség Önkormányzata**

Cserszegtomaj

Tisztelt Polgármester Úr!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 133. § (1) bekezdése alapján ZA/030/989-2/2020. számú levelemben információt kértem arra vonatkozóan, hogy az önkormányzat gondoskodott-e a közvilágításról a Millennium utcában.

Válaszában Ön arról tájékoztatott, hogy a Cserszegtomaj, Millennium utca közvilágításáról az önkormányzat gondoskodott, a közvilágítást egy kandaláber sor biztosítja, melyet 3 db fotóval igazol, azonban az nem derül ki egyértelműen, hogy az utca teljes lakott szakaszán biztosított-e a közvilágítás.

Figyelemmel az Möt. 133. § (1) bekezdésére, amelynek értelmében a kormányhivatal a helyi önkormányzat feladat- és hatáskörébe tartozóan az érintettől információt, adatot kérhet, konzultációt kezdeményezhet, amelyeknek az érintett a megadott határidőn belül köteles eleget tenni, ismételten kérem szíves tájékoztatását arra vonatkozóan, hogy az önkormányzat a Millennium utca teljes, lakóingatlanokkal övezett szakaszán gondoskodott-e a közvilágításról, illetve amennyiben nem, akkor annak mi az oka és azt mikorra tervezi.

Együttműködését előre is köszönöm.

Zalaegerszeg, az elektronikus aláírás időbélyegzője szerint

Tisztelettel:

Dr. Sifter Rózsa kormány megbízott nevében és megbízásából:

Dr. Sali Zsófia
főosztályvezető



Cserszegtomaj Nagyközség Polgármestere
8372 Cserszegtomaj, Dr. Bakonyi Károly u. 1.
Tel.: 83/330-001; Fax: 83/531-906
E-mail: polgarmester@cserszegtomaj.hu

Iktatószám: 111/4860-4/2020

Ügyintéző: Simon Aladár

Tárgy: Információ kérés



+36- 30-681-2193

Hivatkozási szám: ZA/030/989-4/2020

ZALA MEGYEI KORMÁNYHIVATAL
Hatósági Főosztály
Törvényességi Felügyeleti Osztály

8900 Zalaegerszeg, Kosztolányi Dezső utca 10.

Tisztelt Törvényességi Felügyeleti Osztály!


Hivatkozva információkérésükre, tájékoztatom a tisztelt kormányhivatalt, hogy a Cserszegtomaj, Millennium utcában már teljesen elkészült és lakott ingatlanok vonatkozásában biztosított a közvilágítás, Az utca egyik oldalán építés, és kialakítás alatt álló, valamint beépítetlen ingatlanok szakaszán jelenleg nincs kiépítve a kandeláberes közvilágítás.

Melléklet: - 3db fotó

Cserszegtomaj, 2020. augusztus 4.

Tisztelettel:




Elekes István
polgármester





